

全宗号	年度	室编件号
99	2014	118
机构或问题	保管期限	馆编件号
	永	

海南省林业厅文件

琼林〔2014〕136号

海南省林业厅 关于进一步规范占用征收林地 审核审批工作的通知

各市县林业局（农委、农林局）、省农垦总局林业局，直属各单位：

为切实提高占用征收林地审核审批工作效率，根据《海南经济特区林地管理条例》和《海南省占用征收林地审核审批管理办法》的规定，保障当前我省经济社会快速发展对占用征收林地的需求，现就进一步规范我省占用征收林地审核审批工作有关事项通知如下：

一、严格依法审核审批林地

进行勘查、开采矿藏和各项建设工程（以下简称建设项

目)凡涉及使用林地的(包括林地保护利用规划的林地、核发林权证的林地、生态公益林林地、退耕还林林地及天然林林地),必须依据《森林法》、《海南经济特区林地管理条例》及《海南省占用征收林地审核审批管理办法》等有关规定进行审核审批。

二、严格占用征收林地预审审查

林地保护利用规划是指导林地保护和利用工作的纲领性文件,是落实林地用途管制,优化林地结构和布局,统筹各项林地利用活动的重要依据。《国家林业局关于印发〈全国林地保护利用规划纲要(2010-2020年)〉的通知》(林函规字[2010]181号)强调:政府主管部门要严格依据林地保护利用规划审查各类建设项目使用林地。2013年12月26日,省政府批准实施了《海南省林地保护利用规划(2010-2020年)》。为此,各级林业主管部门要按照《海南省占用征收林地审核审批管理办法》的规定,严格依据林地保护利用规划对项目建设进行林地预审审查并出具意见书(意见书样本见附件2)。同时要加强与发改、国土、规划等相关部门的沟通,积极参与项目用地选址选线工作,引导和协调项目合理使用林地。建设项目凡涉及使用林地的,应当符合林地保护利用规划的要求。对不符合林地保护利用规划要求的建设项目,各级林业主管部门应及时要求调整项目建设选址选线或占用征收林地规模,强化林地保护利用规划对项目建设使用林

地的整体控制作用。

三、规范占用征收林地申报材料

(一) 建设项目永久占用征收林地申报材料

1. 市县林业主管部门的请示文件（文件样本见附件 3）；
2. 《使用林地申请表》；
3. 建设单位法人证明；
4. 项目批准文件；
5. 选址意见及勘界图；
6. 被占用或者被征收林地的权属证明材料；
7. 有资质林业调查规划设计单位作出的项目使用林地可行性报告及现场查验报告；
8. 与被占用或者征收林地的单位签订的林地、林木补偿费和安置补助费协议或政府制定的补偿方案（土地储备项目可提交国土部门的《征收土地方案》；报国家林业局审核审批的项目如政府制定补偿方案的需同时提交市县补偿说明的书面材料）；
9. 林地保护利用规划局部图（2010-2020）；
10. 林地占补平衡方案和异地还林方案；
11. 法律法规规定的其他材料：

(1) 占用征收保护区范围内林地的，需提交有关保护区行政主管部门同意项目建设的证明材料。其中，占用征收国家级自然保护区、森林公园、风景名胜区林地的，需提交国务

院有关行政主管部门（国家林业局森林公园管理办公室）同意的意见；占用征收省级自然保护区、森林公园、风景名胜区林地的，需提交省级有关行政主管部门同意的意见。

(2) 占用征收重点公益林地（防护林地和特种用途林地），包括沿海防护林地、红树林地、自然保护区林地、森林公园林地等林地的，需提交重点项目批准文件和市县人民政府关于占用重点公益林地的置换方案。

(3) 占用或征收沿海防护林地、红树林地、自然保护区林地、森林公园林地的，需提交环境影响报告书批复文件；

(4) 占用征收沿海防护林基干林带林地新建、扩建、改建建筑物的，应当报省人民政府审批。

（二）建设项目临时占用林地申报材料

临时占用林地的，除不需提交安置补助费协议和林地占补平衡方案和异地还林方案外，其他材料与永久占用征收林地申报材料相同。

（三）森林经营单位修筑直接为林业生产服务工程设施占用林地申报材料

1. 森林经营单位的请示文件；
2. 《使用林地申请表》；
3. 项目批准文件；
4. 被占用或者被征收林地的权属证明材料；
5. 有资质林业调查规划设计单位作出的项目使用林地

现状调查报告;

6. 法律法规规章规定应当提供的其他材料。

四、严格占用征收林地申报材料审查

市县林业主管部门负责受理占用征收林地申请, 审查占用征收林地条件与规模, 核实申请用地的权属、地类和面积, 核实项目占用征收林地符合林地保护利用规划情况, 指导申请人填报相关材料, 组织现场查验, 做好占用征收林地审核审批报批工作, 确保申报材料的真实有效。重点审查符合规划情况、森林植被恢复费准确性、是否存在违法用地行为(处理合理性)等方面, 审查结论要依据充分、结论清楚, 并对所出具意见的真实性、合法合规性负责。

涉及占用省直属国有林场林地的, 由被占用林地行政管辖区域的市县林业主管部门负责受理审查拟占用林地申请, 直属国有林场配合市县林业主管部门核实符合林地保护利用规划情况和森林植被恢复费准确性, 组织现场查验, 对违法占用林地行为进行处理, 做好占用林地材料报批工作。

凡发现弄虚作假、谎报瞒报、骗取批准占用征收林地行为的, 将按有关规定严肃查处, 并依法追究相关责任人的责任, 同时对该市县占用征收林地定额进行调控。

五、加强占用征收林地审核审批管理

(一) 全省林地定额优先用于各项前期工作完备且资金到位的省重点项目、基础设施、民生工程等项目, 提高林地

占用征收定额指标的使用效益。

（二）使用当年林地定额的项目，应于当年12月15日前将占用征收审核审批报件上报省林业厅。

（三）对省重点项目、基础设施、民生工程等重大项目占用征收林地的，市县林业主管部门应在项目可行性研究报告编制阶段启动使用林地可行性报告编制工作，最终上报占用征收林地范围应以初步设计批准的选址选线占用征收林地的范围为准，减少报批工作反复和林地批而不用情况发生。

（四）建设项目需要同时永久占用征收和临时占用林地的，应分别组织申报材料，待永久占用征收林地申请获得批准并兑现补偿（补助）费后，方能依法审核审批临时占用林地申请。森林植被恢复费分别预缴。

（五）建设项目占用征收林地范围涉及两个以上市县的，由各市县林业主管部门分别上报申报材料，但《使用林地可行性报告》只需报同一份。

（六）建设项目因地址或范围变更需要改变占用征收林地面积的，由原审批机关根据法定权限办理变更手续。

（七）对尚未确定建设用地单位的批次用地，由市县人民政府土地储备机构作为建设用地单位，按要求申报使用林地；对开采矿藏使用林地的，在矿业权出让前，尚未确定采矿业主单位的，由地矿主管部门作为建设用地单位，按要求

申报使用林地。

(八)各级审批部门应加强使用林地审核审批材料的管理。在审批后,将申报材料、审查材料、会审会议纪要、植被恢复费缴款发票复印件、使用林地审核同意书和批复文件复印件等材料依次装订成册,做到一宗地一卷存档,专人保管。市县林业主管部门应于每月的5日前将上月本单位批准的建设项目临时占用林地、森林经营单位修筑直接为林业生产服务工程设施占用林地的审批结果按要求上报省林业厅(详见附件4),并及时将数据录入国家占用征收林地管理信息系统。

- 附件: 1. 建设项目占用征收林地预审申请表
2. 建设项目占用征收林地预审意见书(样本)
3. 市县林业主管部门的请示文件(样本)
4. 市县林地台帐表模板

(附件1、2、3、4电子版请到邮箱下载: dcxiangmu@163.com, 密码: dc123456)



(此件主动公开)

建设项目占用征收林地预审申请表

申请单位：_____（盖章）

负责人：_____

年 月 日

海南省林业厅制

项目名称								
项目 拟建位置								
项目审批 (核准、备 案) 机关					项目 用地用途			
项目 依据的规划					项目拟投资 规模 (万元)			
项目拟占用征收林地面积 (公顷)								
总计	林地等级		森林类别		林地权属		特殊情况	
	I 级		公益林		国有		沿海防护林	
	II 级						自然保护区	
	III 级		商品林		集体		森林公园	
	IV 级						红树林	
县级林业 主管部门 意见	(盖章) 负责人: 年 月 日							
省级林业 主管部门 意见	(盖章) 负责人: 年 月 日							
备注								

建设项目占用征收林地预审意见书（样本）

XXXX（申请单位）：

你单位报来《关于 XXX 项目林地预审申请》及其它材料收悉。根据《海南省占用征收林地审核审批管理办法》的规定，我局对该项目拟占用征收林地情况进行了审查，提出以下预审意见：

一、项目位于 XXX，拟永久占用征收林地面积 XXX 公顷，权属为 XXX。

二、建设项目用地选址是否符合《林地保护利用规划》情况。（视项目情况选择以下方案之一）

方案一：该项目属国家（或省）重点项目，选址拟占用征收林地符合本县（市）《林地保护利用规划（2010-2020 年）》，拟占用征收 I 级林地 公顷，II 级林地 公顷，III 级林地 公顷，IV 级林地 公顷。拟占用征收公益林 公顷（国家或省重点项目），商品林 公顷。拟占用征收沿海防护林 公顷；xx 国家级（或省级）自然保护区 公顷；xxx 国家级（或省级）森林公园 公顷；红树林 公顷。

方案二：该项目不属国家（或省）重点项目，选址拟占用征收林地符合本县（市）《林地保护利用规划（2010-2020 年）》，拟占用征收 III 级林地 公顷，IV 级林地 公顷。拟占用征收商品林 公顷。

方案三：该项目不属国家（或省）重点项目，选址拟占

用征收林地不符合本县(市)《林地保护利用规划(2010-2020年)》,不得占用征收Ⅰ级林地 公顷或Ⅱ级林地 公顷;不得占用征收公益林 公顷;不得占用征收沿海防护林 公顷;不得占用征收 xx 国家级(或省级)自然保护区 公顷;不得占用征收 xx 国家级(或省级)森林公园 公顷;不得占用征收红树林 公顷。建议调整项目建设选址选线或占用征收林地规模。

三、建设项目是否合理有效、节约集约占用征收林地及林地指标情况(视具体情况而定)……。

四、建设项目是否注重保护和恢复周边森林资源环境情况(视具体情况而定)……。

五、根据《海南省占用征收林地审核审批管理办法》的有关规定,建设项目林地预审意见书有效期为两年,本意见书有效期至 20 年 月 日。

六、本预审意见不得作为项目占用征收林地批准文件,项目立项批准后,应依法办理占用征收林地手续,确保项目顺利实施。

年 月 日

××市（县）林业局

关于××项目使用林地的请示（样本）

省林业厅：

×× 向我局报来××项目申请使用××公顷林地（视具体情况）相关材料，我局按相关规定对材料进行了审查。现就有关情况请示如下：

一、项目基本情况

（一）项目业主情况

××项目的业主单位为××。

（二）项目审批（核准、备案）情况

该项目已经××发展改革委员会以《关于××项目可行性研究报告的批复》（××[20××] ×号）和××发展改革委员会以《关于××项目初步设计的批复》（××[20××] ×号）批准同意建设（根据项目立项实际情况表述）。项目的建设，将××（项目实施的意义）。该项目属于××项目（说明项目类型，是否属国家或省重点项目），项目建设过程中长期使用林地是必要的。

（三）项目建设内容与规模

项目建设内容主要为××，初步设计总投资概算约××万元，××项目已列入××年（国家或省重点项目），是省政府统筹推进重大项目之一（根据实际情况表述）。

二、编制使用林地可行性报告情况

《××项目使用林地可行性报告》系由××林业调查规划设计院编制完成，符合国家林业局规范要求。项目拟占用森林面积××公顷，我局已按要求编制造林（森林植被恢复）方案，能够实现森林占补平衡。

三、项目使用林地情况

（一）符合规划情况

经审查，该项目属于××项目，拟用地为《××市（县）林地保护利用规划（2010-2020 年）》确定的×级保护林地，符合林地保护利用规划的要求。

（二）用地规模与林地类型、面积

该项目拟用土地位于××，面积××公顷（永久总用地面积××公顷，临时总用地面积××公顷），其中拟使用的林地××公顷（永久××公顷，临时××公顷），拟使用的林地权属清楚，无纠纷。拟长期使用林地占项目长期总用地面积××%，占拟使用林地总面积××%，涉及××市（县）以及××省直属国有林场。拟长期使用的××公顷林地中，按林地权属类型划分，其中集体林地××公顷，国有林地××公顷；按林地类型划分，其中防护林林地××公顷，特用林地××公顷，用材林林地××公顷，经济林林地××公顷，其它林地××公顷。拟临时使用的××公顷林地中，按林地权属类型划分，其中集体林地××公顷，国有林地××公顷；按林地类型划分，其中防护林林地××公顷，特用林地××公顷，用材林林地××公顷，经济林林地××公顷，其它林地××公顷。

四、 林木蓄积情况

该项目拟永久使用林地上活立木总蓄积××立方米，项目涉及××市（县）已为该工程项目预留林木采伐指标。

五、 四项费用落实情况

项目占用征收林地的林地补偿费、安置补助费和林木补偿费标准执行××、××、××等文件。该项目已签订补偿协议书（如属省重大项目，则可表述为：该项目涉及县人民政府已出具承诺书，承诺落实项目拟使用林地的林地、林木补偿费和安置补助费），其中林地补偿费、安置补助费合计××万元，林木补偿费合计××万元。

项目业主已按财政部、国家林业局《森林植被恢复费征收使用管理暂行办法的通知》（财综[2002]73号）规定的标准预交森林植被恢复费共××万元，其中长期用地森林植被恢复费共××万元，临时用地森林植被恢复费共××万元。

据审查，占用征收林地四项补偿费用估算报告依据充分，拟使用林地的补偿补助费标准符合本省现行的政策规定。

六、 占用征收林地定额安排情况

项目拟使用林地定额××公顷。目前，本市（县）尚未使用的占用征收林地定额还有××多公顷，项目拟使用林地定额有保障。（或提出由省解决）

七、 项目查验情况

经现场查验，该工程无未批先占林地的行为（该工程涉及未批先

用林地的，说明查处情况），不涉及占用国家森林公园、自然保护区、风景名胜区林地（涉及国家森林公园、自然保护区、风景名胜区林地的，则说明有关行政主管部门意见情况）。

八、项目综合审查意见

经审查，该项目使用林地是必要的和迫切的，报送的相关材料齐全，补偿标准符合现行政策规定，手续完备，符合使用林地条件，数据已输入国家占用征收林地管理信息系统。为此，我局拟同意××项目使用的林地××公顷。其中永久使用林地面积共××公顷（××县××公顷、××乡（镇）××公顷、××林场××公顷），其中防护林林地××公顷，特用林地××公顷，用材林林地××公顷，经济林林地××公顷，其它林地××公顷。临时使用林地面积共××公顷（××县××公顷、××乡（镇）××公顷、××林场××公顷），其中防护林林地××公顷，特用林地××公顷，用材林林地××公顷，经济林林地××公顷，其它林地××公顷。

现将××项目拟使用××公顷林地报批材料上报贵厅，请予以审核。

二〇××年××月××日

联系人：×××

联系电话：×-××××××××（固定电话），××××××××××
×××（移动电话），××××××××（FAX）

_____ (市、县) _____

[illegible]

年使用林地统计表

[illegible]